



CONSILIUL LEGISLATIV

Plouă permanentă de Consiliul

Ep. 674/2025 / 14 Decembrie 2025

Epou permanentă de Senat

40..... / 3.02.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr. 207/2015 privind
Codul de procedură fiscală**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (b674/10.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6961/15.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1158/16.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii unor norme exprese care să asigure emiterea unui singur ordin electronic de poprire pentru toate conturile bancare ale unui debitor, transmiterea simultană a acelui ordin către toate instituțiile de credit la care debitorul are conturi, precum și ridicarea automată a popririlor aplicate în mod excedentar după recuperarea integrală a creanței.

Potrivit Expunerii de motive, „una dintre principalele finalități ale inițiativei este protejarea contribuabilului de abuzuri sau disfuncționalități ale mecanismului de executare silită prin poprire, în special în cazul categoriilor vulnerabile”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, semnalăm că aceasta trebuie să respecte structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv să prezinte în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea noilor elemente.

Subliniem că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

5. În raport de soluțiile legislative avute în vedere, menționăm că este necesară solicitarea avizului Băncii Naționale a României, conform prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările ulterioare.

6. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, titlul actului normativ se va reda sub forma:

„**Lege** pentru **completarea** Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală”.

7. La **art. I partea introductivă**, în raport de intervențiile propuse, se va avea în vedere exclusiv completarea Legii nr. 207/2015, iar nu și modificarea acesteia.

La **pct. 1 partea dispozitivă**, dat fiind faptul că art. 1 din actul normativ de bază nu cuprinde decât un singur alineat, se va elimina numerotarea acestuia.

Totodată, în cadrul enumerării vizate există deja punctele 41 și 42, prin urmare se vor introduce numere cu indici. Pe cale de consecință, textul va fi reformulat, astfel:

„1. La **articolul 1, după punctul 40, se introduc patru noi puncte, pct. 40¹ - 40⁴**, cu următorul cuprins:

Ulterior, se vor reda textele aferente acestor puncte marcate în consecință.

Cu referire la actualul pct. 44, se va avea în vedere, pentru un spor de rigoare, introducerea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” după cuvântul „republicată”.

La **pct. 3 partea dispozitivă**, din rațiuni de redactare, sintagma „articolul 164¹” se va reda abreviat, „art. 164¹”. Reiterăm observația

pentru situația similară de la **pct. 4 partea dispozitivă**, cu referire la expresia „articolul 235¹”.

De asemenea, sub aspectul fondului soluțiilor legislative avansate, recomandăm revederea art. 164¹, propus în completare, întrucât plata creanței fiscale în contul unei instituții publice, alta decât al instituției competente, ar fi de natură a genera, dincolo de o eventuală procedură de regularizare între instituțiile publice implicate, riscuri operaționale majore, sub aspectul executărilor silite deja începute, precum și, consecutiv, al unor litigii.

La **pct. 4**, referitor la norma de la **art. 235¹ alin. (1)**, apreciem că ar fi necesar ca textul să precizeze expres că ordinul este transmis simultan tuturor instituțiilor de credit, aspect esențial pentru eficiența măsurii.

Totodată, cu referire la art. 235¹ alin. (3), pentru considerente de ordin procedural este necesară reanalizarea termenului de ridicare a popririi, astfel încât aceasta să opereze în aceeași zi, iar nu în termen de 24 de ore de la confirmarea încasării integrale, de către organul fiscal, a creanței bugetare.

În legătură cu art. 235¹ alin. (4), prin raportare la art. II alin. (1) lit. c) din propunere, este discutabilă plafonarea, prin regulament al Băncii Naționale a României, a comisionului perceput de instituțiile de credit pentru popririi întrucât, ca element de cost, fiecare instituție de credit are, în format centralizat, reglementări interne conținând nivelurile de tarife și comisioane percepute, transmise spre aprobare băncii centrale.

8. Pentru rațiuni de tehnică legislativă, se va renunța la denumirile marginale ale **art. II și III**.

9. La **art. III alin. (1)**, este necesară modificarea normei de trimitere instituită, urmând să fie avut în vedere art. 1 pct. 40¹ din Codul de procedură fiscală în loc de pct. 41 al art. 1 din Cod (acesta din urmă făcând referire la „mijloc modern de plată”).

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 27/13.01.2026